

LUIS PINILLA PINILLA

# En el Devenir del Cambio

Visión del Presente y Agenda del Futuro

El Pensamiento de Misael Pastrana Borrero

TOMO II

Libro Primero

SENADO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, D. E. - IMPRENTA NACIONAL - 1987

# PARTE A

## Las Instituciones Políticas

	<b>Páginas</b>
Nota introductoria . . . . .	11
Capítulo 1º Una teoría de las instituciones . . . . .	13
Capítulo 2º La Constitución . . . . .	41
Capítulo 3º La “participación adecuada y equitativa” . . . . .	145
Capítulo 4º El Ejecutivo . . . . .	203
Capítulo 5º El Congreso . . . . .	217
Capítulo 6º El Poder Jurisdiccional . . . . .	231
Capítulo 7º Los organismos de control . . . . .	243
Capítulo 8º Los gobiernos locales . . . . .	255
Capítulo 9º Las Fuerzas Armadas . . . . .	265
Capítulo 10º La administración pública . . . . .	277
Capítulo 11º Los partidos políticos - El Partido Social Con- servador . . . . .	291

## CAPITULO 1o.

# Una teoría de las instituciones

	<b>Páginas</b>
a. Las Instituciones en época de cambio . . . . .	15
b. "Por una patria esperanzada" . . . . .	20
c. De la dependencia económica al escrutinio institucional . .	30
ch. Francia: El contrato socialista en acción . . . . .	34
d. Sin temor a las urnas . . . . .	36

## CAPITULO 2o.

# La Constitución

	<b>Páginas</b>
a. La alternativa nacional y la alternativa partidista . . . . .	43
b. Del Frente Nacional a la polarización partidista . . . . .	46
c. La Constitución: ¿Pedazo de papel? . . . . .	50
ch. Constituyente: Inquietante sombra que se desvanece . . . . .	53
d. La decisión democrática y las reglas del juego . . . . .	56
e. La Constitución como anécdota . . . . .	60
f. El arte de unir o dividir en política . . . . .	63
g. El melodrama de improvisar en el gobierno . . . . .	66
h. 1978: Año de sombras y luces . . . . .	69
i. La Constitución: Animadora de las instituciones . . . . .	73
j. Tres reformas constitucionales: Consenso desde ahora . . . . .	75
k. La Reforma Constitucional de 1968 - Intervenciones ante el Congreso . . . . .	79
l. Núñez y la reconciliación nacional . . . . .	121
ll. La prensa: La palanca de Arquímedes . . . . .	127
m. Alfonso López Pumarejo: Ni continuidad ni ruptura . . . . .	135

## CAPITULO 3o.

### La “participación adecuada y equitativa”

	<b>Páginas</b>
Nota introductoria . . . . .	147
a. Memorial en pro de la derogatoria del Artículo 120 de la Carta . . . . .	149
b. Bipartidismo y rechazo a las hegemonías . . . . .	153
c. Artículo 120 en su contexto político . . . . .	164
ch. Las amnesias del señor López . . . . .	167
d. Lo adecuado y lo equitativo: ¿La democracia del absurdo? . . . . .	170
e. Pasado y futuro del Artículo 120 . . . . .	174
f. Estamos con el cambio . . . . .	178
g. El espíritu nacional: Fantasma en el caserón del gobierno de partido . . . . .	182
h. La clausura de tres décadas de un feliz experimento . . . . .	187
i. El insepulto párrafo del Artículo 120 de la Carta . . . . .	190
j. Las alcaldías y el “romanismo” . . . . .	194
k. “Es necesario el acuerdo sobre los desacuerdos” . . . . .	197

## CAPITULO 4o.

### El Ejecutivo

	<b>Páginas</b>
a. Un estilo de presidencia . . . . .	205
b. El conservatismo y el Designado . . . . .	214

## CAPÍTULO 5o.

### El Congreso

	<b>Páginas</b>
a. El Congreso norteamericano: ¿Una institución enferma?	219
b. Un Congreso prestigioso y una norma en entredicho . . .	223
c. El ejercicio del “lobby” parlamentario . . . . .	227

## CAPITULO 6o.

### El Poder Jurisdiccional

	<b>Páginas</b>
a. Reflexiones varias sobre la reforma judicial . . . . .	233
b. El Tribunal Disciplinario . . . . .	237
c. El Tribunal Superior de Buga . . . . .	239

## CAPITULO 7o.

### Los organismos de control

	<b>Páginas</b>
a. La Contraloría General de la República . . . . .	245
b. Fiscalización y control del poder . . . . .	250

## CAPITULO 8o.

# Los gobiernos locales

	<b>Páginas</b>
a. La “democracia local” y su integración con el Estado . . .	257
b. De la política del consenso a las ponencias manipuladas . .	261

## CAPITULO 9o.

# Las Fuerzas Armadas

	<b>Páginas</b>
a. Las Fuerzas Armadas, soporte fundamental de la paz ...	267
b. Los soldados de Colombia portan las armas de la paz, el derecho y la convivencia ... ..	270
c. Los nuevos oficiales de las FAC ... ..	273
ch. La lealtad, patrimonio del Ejército colombiano ... ..	275

## CAPITULO 10o.

# La administración pública

### Páginas

a. El espíritu nacional de la administración pública . . . . .	279
--	-----

## CAPITULO 11o.

### Los partidos políticos - El Partido Social Conservador

	<b>Páginas</b>
a. Por la modernización de los partidos . . . . .	293
b. El poder igualitario de la educación . . . . .	297
c. La dinámica vigencia del conservatismo colombiano . . . . .	305
ch. El humanismo conservador . . . . .	309
d. La organización del partido . . . . .	318
e. Conservatismo social de Colombia . . . . .	320
f. El partido convocará a la Nación hacia un gran cambio ..	325
g. Razón de mi voto por Belisario Betancur . . . . .	328
h. Un programa nacional y humanista . . . . .	331
i. Mensaje de unión . . . . .	335
j. "Hay perspectivas muy claras en el horizonte conser- vador" . . . . .	337
k. Planteamientos sobre candidaturas presidenciales . . . . .	341

	<b>Páginas</b>
l. Conservatismo: Proyección internacional . . . . .	343
ll. El imperativo internacional de los partidos modernos ..	345
m. El entendimiento entre agrupaciones políticas . . . . .	349
n. Los liberales conservadores y los liberales rojos . . . . .	350
ñ. La Unión Democrática Internacional . . . . .	351
o. La vía programática hacia la regionalización . . . . .	355
p. El Partido Social Conservador . . . . .	359
q. Conservatismo: Eje de la concordia política, fiel de la balanza de la concordia social . . . . .	361
r. Una dirección lúcida y dinámica . . . . .	369